



COMUNE DI SORANO (Provincia di Grosseto)

Verbale di deliberazione GIUNTA COMUNALE

Delibera n. 41 del 12/06/2014

Oggetto: Programmazione triennale dei fabbisogni di personale e piano annuale delle assunzioni.

L'anno duemilaquattordici e questo dì dodici del mese di giugno alle ore 19.00 in Sorano nella Sala delle adunanze posta nella sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza il Signor Benocci Carla - Sindaco

Componenti	Qualifica	Presenti	Assenti
Benocci Carla	Sindaco	s	
Vanni Pierandrea	Vicesindaco	s	
Nucci Gabriele	Assessore	s	
Zamperini Roberto	Assessore	s	
Peruzzi Tiziana	Assessore	s	

Presenti 5 Assenti 0

Partecipa il sottoscritto Segretario del Comune D.ssa Simona Barbasso Gattuso incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Programmazione triennale dei fabbisogni di personale e piano annuale delle assunzioni.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 91 comma 1 del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, gli Enti Locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n.68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- che il successivo comma 2 stabilisce che gli Enti Locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, di cui ai commi 2-bis 3,3-bis e 3-ter dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n.449;
- l'art 33 del D.Lgs. 165/2011, come sostituito dall'art.16 della L.183/2011 dispone in merito a situazioni di soprannumero o eccedenze di personale rilevate in sede della ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 6, co.1, terzo e quarto periodo, dello stesso decreto;

CONSIDERATO che le predette norme si pongono per gli Enti Locali come principio teso a realizzare una oculata programmazione delle assunzioni funzionali alla gestione di funzioni e servizi nell'ambito di una riduzione complessiva della spesa del personale sia pur correlandola alla verifica del fabbisogno necessario agli obiettivi gestionali dell'Ente che non possono essere assicurati con il solo personale in servizio.

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di personale ed in particolare:

il D.Lgs. 165/2001;

il D.Lgs. 150/2009;

il D.L. 78/2009 convertito con modificazioni nella L.102/2009;

il D.L. 78/2010 convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2010;

D.L. 112/08, convertito nella L.133/08;

RICHIAMATA la delibera di G.M. n. 45 del 16/05/2013 con la quale veniva approvata la programmazione triennale delle assunzioni 2013-2015 ed il piano annuale delle assunzioni 2013 modificata con successivo atto G.M. n. 94/2013;

VISTO il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato dalla G.M. con atto n. 123 del 23/12/2010 e s.m.i.;

RICHIAMATO l'art.31 della L. 183/2011 che assoggetta dal 2013 al patto di stabilità interno anche i comuni con popolazione da 1001 a 5000 abitanti;

DATO ATTO che per gli enti soggetti al patto di stabilità interno i vincoli da rispettare, che si pongono come necessari presupposti per poter esercitare legittimamente le facoltà assunzionali, sono stabiliti dalle seguenti disposizioni di legge:

- art.31 della citata L. 183/2011 che stabilisce che gli enti locali tenuti al rispetto del patto di stabilità devono contribuire al raggiungimento dei saldi di finanza pubblica conseguendo l'obiettivo assegnato;
- co. 557 dell'art.1 della L. 296/2006 che dispone l'obbligo di riduzione tendenziale della spesa del personale da attuarsi mediante il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale con "*azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia*" (art.1 co.557 e557 bis L. 296/2006) . La violazione del suddetto obbligo di riduzione viene sanzionata dal co.557-ter del medesimo art.1, con il divieto di assunzioni nell'esercizio successivo, divieto al quale è soggetto l'ente inadempiente;
- D.L. 112/2008, convertito in L.133/2008, ed in particolare il co.7 dell'art.76 che stabilisce, per gli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale e' pari o superiore al 50 per cento delle spese correnti, il divieto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale. Si considera a tal fine anche la spesa di personale delle società partecipate affidatarie dirette di servizi pubblici locali partecipate in modo totalitario da un ente pubblico o da più enti pubblici congiuntamente o che presentano le caratteristiche di cui all'art. 2359, co.1, nn.1 e2, c.c.(Corte dei Conti, Sez. Autonomie delib. N.14/2011);
- il rispetto delle disposizioni di cui al precedente punto consente di poter assumere a tempo indeterminato nel limite del 40% della spesa relativa alle cessazioni dell'anno precedente.
- art. 9, co.28, del D.L. 78/2010 che introduce il vincolo per il ricorso alle forme di lavoro flessibile: gli enti locali possono ricorrere alle forme di lavoro flessibile nel limite del 50% della spesa sostenuta

per lo stesso titolo nel 2009, o in assenza nel triennio 2007/2009 (tipologie di contratto interessate dalla norma: a tempo determinato, con convenzioni, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, di formazione lavoro, altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro accessorio);

- l'art.1 co.1 del D.Lgs. 368/2001, da ultimo modificato dalla L.78/2014, che introduce il rispetto del numero complessivo di contratti a tempo determinato stipulati che non può eccedere il limite del 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione;

CONSIDERATO CHE oltre ai vincoli specifici per gli enti locali sopra elencati è necessario provvedere ai seguenti adempimenti in quanto il mancato rispetto determina come conseguenza il divieto di assunzione, con contratti di lavoro sia a tempo indeterminato che flessibile:

- atto ricognitivo, da comunicare al Dipartimento della Funzione Pubblica, dal quale emerga l'assenza di personale in soprannumero o in eccedenza(art. 33 del D.Lgs. 165/2011 come riscritto dall'art. 16 della l. 183/2011);
- valutazione periodica, almeno triennale, della consistenza e dell'eventuale variazione delle dotazioni organiche previa verifica degli effettivi fabbisogni (art.6 D.Lgs.165/2001);
- adozione di una programmazione triennale di personale di cui all' art. 449/97 e smi in linea con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale (art.6 D.Lgs.165/2001);
- approvazione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità.

DATO ATTO che la Giunta Municipale in data 07/05/2013 ha adottato i seguenti atti con oggetto:

- delibera n.41 "Costituzione Comitato Unico di garanzia (CUG). Modifica al "Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi";
- delibera n. 42 "Approvazione Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità tra uomo e donna. Approvazione";

DATO ATTO che con determinazione dei Servizi Finanziari e Personale n. 10 del 13/02/2014 è stato nominato il Comitato Unico di Garanzia;

CHE in data odierna la Giunta Municipale ha adottato il seguente atto con oggetto "Ricognizione annuale eccedenze di personale e mobilità collettiva (art.33 D.Lgs. 165/2001)" dal quale risulta l'assenza di personale in soprannumero o in eccedenza;

DATO ATTO altresì:

- che il tetto della spesa del personale nel 2013 ha rispettato il limite previsto dai co.557-557 bis e 557 ter dell'art.1 della L. 296/2006 e che la spesa di personale 2014 nei documenti di programmazione è improntata al rispetto di detto limite;
- che il rapporto tra la spesa del personale e la spesa corrente, nel 2013, non ha superato il tetto del 50% come previsto dal co.7 dell'art.76 del D.L. 112/2008, convertito in L.133/2008 (considerata anche l'incidenza della spesa del personale delle società partecipate a cui sono affidati servizi direttamente) e che dai documenti programmatori di spesa 2014 è previsto il rispetto dello stesso vincolo;
- che la spesa relativa a forme di lavoro flessibile 2013 è inferiore al 50% di quella sostenuta per la stessa finalità nel 2009 (art. 9, co.28, del D.L. 78/2010) e il ricorso nel 2014 a forme flessibili di lavoro terrà conto del rispetto di tale limite;
- che l'attuale andamento delle posizioni lavorative occupate e l'organizzazione dei processi gestionali e decisionali nel contesto della struttura comunale, risultano conformi alla determinazione della dotazione organica complessiva così come approvata con atto G.M. n.94 del 13/11/2013 che presenta pregresse vacanze organiche non ancora coperte in ragione del susseguirsi di disposizioni vincolistiche in materia di assunzioni.

CHE per quanto sopra esposto l'Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione del personale;

DATO ATTO che l'Ufficio Tecnico comunale è tutt'ora privo della figura del Responsabile del Servizio a seguito dei procedimenti giudiziari, ancora in corso, che hanno coinvolto il personale

dependente in precedenza titolare di tale incarico e che la figura art.110 co.1 D.Lgs.267/2000 assunta con determinazione del Servizio Finanziario-Personale n. 26 del 30/07/2013 è cessata alla data del 25/05/2014 per scadenza del mandato elettorale del Sindaco;

CONSIDERATO che all'interno dell'Ente non vi sono professionalità adeguate a ricoprire il posto di Responsabile dell'Ufficio Tecnico, nel quale ad oggi operano solo due dipendenti inquadrati nella Cat. B3 e che non possiedono i requisiti previsti per la qualifica da ricoprire;

VISTO l'art.110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 il quale prevede la possibilità di coprire posti di responsabile di servizio o di ufficio, di qualifica dirigenziale o di alta specializzazione, mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente di diritto privato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire;

VISTA la dotazione organica approvata con il citato atto G.M. n.94/2013 dalla quale, alla data odierna, risulta vacante l'unico posto di Cat. D1 nell'ambito dei servizi Tecnici;

RITENUTO OPPORTUNO procedere alla programmazione triennale del fabbisogno delle assunzioni 2014-2016 e del Piano annuale delle assunzioni 2014 prevedendo ai sensi dell'art.110 co.1 del D.Lgs. 267/2000, la copertura a tempo determinato con orario part-time nella misura del 50% (n.18 ore settimanali), di una unità di Cat.D1 vacante nell'ambito dei Servizi Tecnici cui conferire la responsabilità dello stesso servizio con titolarità della posizione organizzativa, nel rispetto di quanto disposto dal successivo co.3 dello stesso articolo 110, dando avvio ad una nuova procedura selettiva, per l'affidamento da parte del Sindaco, co.10 art.50 D.Lgs.267/2000, del suddetto incarico;

CONSIDERATO che, i tempi tecnici necessari all'espletamento della suddetta procedura selettiva, non permettono di garantire il normale funzionamento dell'Ufficio Tecnico interessato da pratiche che richiedono il disbrigo in termini stabiliti;

RITENUTO stabilire che, per quanto sopra considerato ed al fine di non arrecare danni all'Ente, la responsabilità di Servizi Tecnici potrà essere temporaneamente affidata ricorrendo alla selezione di cui al decreto sindacale n.4 del 25/07/2013 nell'attesa che venga conclusa (entro la fine del corrente anno) la nuova procedura selettiva per la nomina del suddetto incarico art.110 co.1 D.Lgs.267/2000 in programmazione con il presente atto;

FATTO PRESENTE che per il suddetto incarico verrà applicato il vigente CCNL Comparto Regioni-Enti Locali, attribuita la retribuzione di posizione e di risultato nonché l'eventuale l'indennità ad personam stabilita dalla Giunta;

DATO ATTO che, per quanto sopra motivato, la programmazione triennale del personale 2014/2016 è quella di cui all'Allegato B) della presente delibera quale parte integrante e sostanziale della stessa;

VISTI i vigenti C.C.N.L. del Comparto Regioni – Autonomie Locali;

DATO ATTO che si provvederà alla dovuta comunicazione ai soggetti sindacali di cui all'art. 10 comma 2 del C.C.N.L. del 01.04.1999 così come previsto dall'art. 7 del medesimo;

VISTA la normativa vigente in materia;

ACQUISITI i pareri favorevoli dei competenti uffici in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

VISTO il parere del Revisore dei Conti;

D E L I B E R A

Richiamate le premesse che si intendono qui integralmente riportate,

Di confermare la dotazione organica approvata con proprio precedente atto n.94/2013 nel numero di complessivi n. 26 posti, che alla data odierna risultano in n. 17 posti occupati e n.09 posti vacanti come riportato nell'allegato A;

Di approvare la programmazione triennale del fabbisogno delle assunzioni 2014-2016 ed il Piano annuale delle assunzioni 2014 così come esposta nell'allegato B) della presente delibera parte integrante e sostanziale della stessa nella quale è prevista ai sensi dell'art.110 co.1 del D.Lgs. 267/2000, la copertura a tempo determinato, con orario part-time nella misura del 50% (n.18 ore settimanali), di una unità di Cat.D1 vacante nell'ambito dei Servizi Tecnici cui conferire la

responsabilità dello stesso servizio con titolarità della posizione organizzativa, nel rispetto di quanto disposto dal successivo co.3 dello stesso articolo 110;

Di stabilire che, al fine di non arrecare danni all'Ente, l'incarico art.110 co. D.Lgs.267/00 per la responsabilità di Servizi Tecnici potrà essere temporaneamente attribuito ricorrendo alla selezione di cui al decreto sindacale n.4 del 25/07/2013 nell'attesa che venga conclusa (entro la fine del corrente anno) la nuova procedura selettiva in programmazione con il presente atto;

Di autorizzare il servizio Personale alla predisposizione degli atti per l'affidamento da parte del Sindaco, co.10 art.50 D.Lgs.267/2000, del suddetto incarico di cui all'art.110 co.1 del D. Lgs.267/2000;

Di dare atto che il ricorso a forme flessibili di lavoro avverrà nel rispetto dei limiti di cui all'art. 9, co.28, del D.L. 78/2010 fatta salva la verifica della capacità di bilancio dell'Ente e la compatibilità dei costi con gli strumenti programmatori;

Di comunicare il presente atto alle organizzazioni sindacali a norma di quanto disposto dall'art.7 del C.C.N.L. 01/04/1999;

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di porre in essere i provvedimenti relativi;

Pareri sulla deliberazione

Regolarità tecnica e contabile: ai sensi dell'art.49 del D.Lgs 18.8.2000 n.267 il sottoscritto Cannucciari Luigino , responsabile del Servizio Finanziario e Personale esprime parere favorevole sulla deliberazione avanti riportata.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to: Cannucciari Luigino

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

VISTO che sulla stessa sono stati apportati i pareri istruttori di cui al D.Lgs. 267/2000;

CON votazione unanime favorevole espressa per alzata di mano;

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione di cui sopra che qui si intende integralmente riportata;

Successivamente con separata unanime votazione favorevole espressa per alzata di mano la presente deliberazione, al fine di procedere ai successivi adempimenti, è dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Benocci Carla

Il Segretario Comunale
F.to D.ssa Simona Barbasso Gattuso

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo on line nel sito istituzionale dell'ente ai sensi dell'art.32 L.69/2009 e s.m. dal **30/06/2014** al **15/07/2014** al n. **333** del Registro delle Pubblicazioni

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to D.ssa Simona Barbasso Gattuso

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data **12/06/2014**

essendo trascorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione all'albo Pretorio.

essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Sorano li _____

Il Segretario Comunale
F.to D.ssa Simona Barbasso Gattuso

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Il Segretario Comunale
D.ssa Simona Barbasso Gattuso

30/06/2014